



COMUNE DI PALERMO

PIANO DI GESTIONE LAVORATORI GESIP

Il presente Piano individua un insieme di azioni tese ad avviare a soluzione la crisi della società Gesip attraverso l'uso integrato di politiche attive e passive per la fuoriuscita dalla condizione attuale di inattività dei lavoratori. Esso è stato elaborato tenendo in considerazione i seguenti fattori:

- + Dotazione Organica della Gesip S.p.A. e della Gesip Servizi srl risultanti al 31/1/2013;*
- + Personale che verrà mantenuto dalla società per la fase di liquidazione;*
- + Utilizzo di misura di sostegno al reddito in costanza di rapporto di lavoro e alla cessazione;*
- + Personale che nel corso del quadriennio 2013/2016 maturerà il requisito pensionistico;*
- + Personale con gradi di invalidità tali da ipotizzare l'assegnazione di pensione o assegno invalidità;*
- + Personale che nel corso del quadriennio 2013/2016 fisiologicamente maturerà la decisione ad un percorso d'esodo extraziendale;*
- + Previsione di una specifica dotazione per riconoscere forme di incentivo per fuoriuscita bacino;*
- + Possibilità di inserire figure professionali nelle società comunali con contratto di diritto privato per esigenze collegate a turn over fisiologico e attivazioni di percorsi di formazione anche on the job;*
- + Possibilità di inserire figure professionali sulla base di fabbisogni ulteriori avanzati dagli uffici comunali con misure di politica attività, destinatari e tipologia del servizio;*
- + Lavoratori nel bacino e ipotesi di costo;*

Premesso quanto sopra si riserva di approfondire l'analisi del fabbisogno mediante l'introduzione di ulteriori criteri e parametri oggettivi che possano coniugare – ove possibile – l'utilizzo del personale con la professionalità già acquisita nel bacino di provenienza.

- + Dotazione Organica della Gesip S.p.A. e della Gesip Servizi srl risultanti al 31/1/2013;*

Alla società al 31 gennaio 2013 risultano in forza complessivamente 1787 lavoratori di cui 2 dirigenti, nr. 3 quadri, nr 299 impiegati nr 1483 operai area servizi, di cui 279 donne e 1508 uomini.

Profili suddivisi per tasso di scolarizzazione

<i>LAUREA</i>	<i>DIPLOMA</i>	<i>ELEM./MEDIE/NESSUN TITOLO</i>	<i>TOTALE</i>
38	265	1484	1787

Attività formativa per creazione profili professionali e numero soggetti coinvolti

<i>Staff, amministrativi e tecnici</i>	160	<i>Manutenzione e gestioni verde pubblico</i>	294
<i>Manutenzione della pulizia aree verdi</i>	639	<i>Manutenzione immobili e impianti</i>	268
<i>Pulizia immobili e impianti sportivi</i>	324	<i>Sevizi cimiteriali</i>	247
<i>Gestione servizi canili</i>	23	<i>Lavori in quota</i>	59
<i>Elettricisti</i>	9	<i>Conduzione macchine movimento terra</i>	8
<i>Assistenti portatori di handicap</i>	23	<i>Animatore socio culturale</i>	55
<i>Preposti alla sicurezza</i>	90	<i>Attività varie</i>	180

 *Personale che verrà mantenuto dalla società per la fase di liquidazione;*

*Durante la fase di liquidazione considerata la naturale gestione delle problematiche connesse alla gestione dei contratti, dei contenziosi in atto, del personale complessivamente occupato nonché per tutte le fasi collegate alla liquidazione si prevede un utilizzo di **8 unità** lavorative per la durata di almeno un biennio.*

 *Utilizzo di misure di sostegno al reddito sociali in costanza di rapporto di lavoro e alla sua cessazione;*

La società ha operato con contratto di lavoro di diritto privato versando la contribuzione per la disoccupazione involontaria (oggi ASpI) ma non anche la contribuzione dovuta per la cigs in quanto l'attività fuori dal campo di applicazione. La società, in data 5 gennaio 2013, ha presentato istanza per cigs in deroga per i primi 4 mesi dell'anno 2013, dopo aver fruito per il periodo 1 settembre/31 dicembre 2012 dello stesso ammortizzatore. La società ha in corso di esame, la procedura di mobilità di cui agli articoli 4 e 24 della legge 223/91 per la totalità del personale ad oggi occupato con discussione plenaria presso la sede dell'Ufficio provinciale del lavoro previsto per il prossimo 9 marzo. Si ipotizza l'uso di uno strumento di sostegno al reddito in costanza di rapporto di lavoro per il quadriennio 2013/2016.

Il Comune, al fine di evitare la totale perdita occupazionale, si dice disponibile a cofinanziare uno strumento di ammortizzazione sociale che intervenga in costanza di rapporto di lavoro per il personale Gesip con utilizzo del personale in iniziative di utilità collettiva nelle more di un progressivo svuotamento del bacino.

Per il cofinanziamento dello strumento il Comune sarebbe disponibile a intervenire con la parte retributiva dell'ammortizzatore sociale a favore di tutti quei lavoratori impegnati in lavori di utilità collettiva ed in piani di riqualificazione, con un intervento stimabile come da prospetto inserito all'ultimo punto.

Progressivamente il personale che dovesse maturare nei due anni successivi il requisito per il trattamento di pensione nel corso del quadriennio verrebbe cessato il rapporto di lavoro con accesso per 12 mesi al trattamento ASpI e per 12 mesi antecedenti al requisito al trattamento di mobilità in deroga.

 *Personale che nel corso del quadriennio 2013/2016 maturerà il requisito pensionistico e modalità di accompagnamento;*

Seppur circa il 20% del personale della società ha oltre 59 anni dalle certificazioni ecocert, effettuate con la collaborazione della sede Inps di Palermo, solo una parte residuale ha un numero di settimane utili per avere diritto al trattamento pensionistico. Nessuno di essi matura nel quadriennio il requisito per la pensione anticipata di cui alla recente legge 214 del 2011 e ciò, per la condizione di assoluta precarietà lavorativa del personale quasi tutto proveniente da bacini di lavori socialmente utili costituiti da lavoratori espulsi dai cicli produttivi o da soggetti molto svantaggiati. Nel corso del quadriennio il requisito pensionistico di vecchiaia sarà complessivamente maturato da 73 unità con la progressività di cui alla tabella di seguito indicata:

<i>anno 2013</i>	<i>anno 2014</i>	<i>anno 2015</i>	<i>anno 2016</i>
<i>42</i>	<i>14</i>	<i>15</i>	<i>4</i>

** per 12 persone si sta verificando la posizione contributiva che in presenza di periodi di militare da conteggiare potrebbe determinare nel quadriennio la maturazione del requisito minimo soggettivo per accesso al trattamento pensionistico;*

*** 6 donne hanno età per la pensione sociale non avendo maturato però i requisiti minimi di contribuzione di 20 anni per la pensione di vecchiaia.*

Per tale personale, in relazione alla normativa vigente e alle condizioni previste dall'accordo quadro regionale sugli ammortizzatori in deroga, si ipotizza procedere nel seguente modo:

- Personale che matura i requisiti entro 12 mesi si opera il licenziamento con accesso all'Aspi e collegamento alla maturazione del trattamento alla pensione;*
- Personale che matura i requisiti tra i 13 mesi e i 24 mesi si opera il licenziamento con accesso all'Aspi per 12 mesi e per i successivi 12 alla mobilità in deroga prevista anche dall'accordo quadro regionale sugli ammortizzatori in deroga proprio per i lavoratori che maturino i requisiti entro un anno o con le condizioni che saranno individuate da eventuali modifiche dell'accordo quadro regionale;*
- Personale che matura i requisiti dal 25 mese in poi accesso al trattamento di integrazione in costanza di rapporto di lavoro con utilizzo in attività di utilità collettiva per il periodo fino ai 24 mesi antecedenti alla maturazione del requisito pensionistico e poi successivamente Aspi e trattamento di mobilità in deroga fino alla maturazione del trattamento alla pensione;*

 *Personale con gradi di invalidità tali da ipotizzare l'assegnazione di pensione o assegno invalidità;*

La società ha in forza 101 lavoratori con grado di disabilità superiore al 60%. Dodici di questi è stata riconosciuto lo status di grave invalidità di cui alla legge 104/92.

La società ha avviato la verifica con la sede Inps per l'eventuale accesso al requisito pensionistico o all'assegno di invalidità quale trattamento alternativo a quello di sostegno al reddito in costanza di rapporto di lavoro.

 *Personale che nel corso del quadriennio 2013/2016 fisiologicamente maturerà la decisione ad un percorso d'esodo extraaziendale;*

La società ha un ridotto turn over aziendale per il combinato della presenza di professionalità non appetibili dal mercato del lavoro (vedi tavella titoli di studio) sia per condizioni complessive economiche in una realtà con tasso di occupazione nel territorio molto basso. Il turn over aziendale è pertanto collegato, oltre al raggiungimento dell'età pensionabile, a fattori fisiologici. Dal 1 settembre 2012 data di inizio sospensione al 31 gennaio 2013, 13 lavoratori sono fuoriusciti dal bacino dei lavoratori Gesip. Si presume che l'attuale condizione di incertezza sul futuro occupazionale, la riduzione inevitabile dei redditi conseguente all'erogazione di un trattamento di sostegno al reddito in costanza di lavoro possa comunque incidere sulla scelta di fuoriuscita dal bacino e si valuta in 30 unità annue il numero di lavoratori che per tali ragioni potrà accedere un percorso extraaziendale.

 *Previsione di una specifica dotazione per riconoscere forme di incentivo per fuoriuscita bacino;*

Un ulteriore intervento di riduzione del bacino sulla base di un esodo volontario può essere ipotizzato sulla base di una dote da riconoscere ai lavoratori che decidessero volontariamente di fuoriuscire dal bacino o ad un contributo alle imprese che decidessero di attingere dal bacino. Il Comune si dice disponibile a cofinanziare detto fondo per 1 mln di euro per ogni anno per il periodo 2013/2016. Considerato che la Gesip non potrebbe erogare direttamente tale incentivo per la condizione di insolvenza, tale intervento potrebbe essere attivato tramite un sistema da valutare congiuntamente con la Regione con attivazione di specifiche misure. Ipotizzando un contributo lordo di €. 10.000 a lavoratore la misura nel quadriennio potrebbe finanziare fino a 400 esodi volontari.

 *Possibilità di inserire figure professionali nelle società comunali con contratto di diritto private per esigenze collegate a turn over fisiologico e attivazioni di percorsi di formazione anche on the job;*

Lo stato di salute economica delle altre società comunali non consente ad oggi di poter assorbire personale proveniente dal bacino Gesip, in relazione ai limiti imposti dalla legge per le assunzioni nel P.A come da D.L. 78/2012, per i quali il Comune ha richiesto al Ministero competente deroga per la mobilità orizzontale con riferimento all'intero bacino di personale relativo alle società partecipate. Il Comune ha già richiesto alle altre società comunali di indicare, sulla base di un organigramma compatibile con il quadro economico aziendale, i vuoti attuali e quelli che dovessero crearsi nei prossimi 4 anni per effetto di turn over fisiologico. In tal senso, anche per le altre società comunali, si sta procedendo ad una ricognizione per tutto il personale ad oggi in forza delle condizioni per il raggiungimento al requisito pensionistico. Tale attività di ricognizione dovrà essere completata entro il 31 maggio 2013.

Definito il fabbisogno numerico ed i profili necessari e condizionatamente all'accoglimento della predetta deroga per la mobilità orizzontale si procederà alla ricognizione tra i profili già presenti tra i lavoratori del bacino Gesip provvedendo ad avviare conseguentemente verso politiche di riqualificazione utilizzando specifiche risorse provenienti dalla formazione professionale in collaborazione con la Regione.

Il Comune si impegna a mantenere inalterato il livello di spesa per il personale Gesip nell'ammontare massimo previsto per l'anno 2014 per gli anni seguenti, anche al fine della copertura degli impegni previsti in questo paragrafo.

 *Possibilità di inserire figure professionali sulla base di fabbisogni ulteriori avanzati dagli uffici comunali con misure di politica attività, destinatari e tipologia del servizio;*

Nell'ambito delle politiche attive per l'utilizzo in lavori di utilità collettiva ai sensi dell'art. 7 del D.Lgs 468/97 il Comune si impegna ad utilizzare i lavoratori del bacino e, comunque, residuali rispetto alle altre iniziative per la riduzione dello stesso, secondo un piano di intervento come di seguito specificato.

I numeri dei lavoratori individuati tengono in considerazione l'attuale numero di lavoratori in forza al netto del personale accompagnato al trattamento pensionistico nel biennio 2013/2014.

L'utilizzo per progetti di utilità collettiva non corrisponde alle reali esigenze del Comune ma risponde alla necessità di utilizzare i soggetti fruitori del trattamento.

SERVIZIO	DESCRIZIONE ATTIVITA'	FABBISOGNO RISORSE UMANE
<i>Cimitero S. Maria dei Rotoli</i>	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Operazioni Cimiteriali (esumazioni, inumazioni, esumazioni, cremazioni)</i> • <i>Movimentazione salme e pulizia camera mortuaria</i> • <i>Movimentazione salme e pulizia sala autoptica</i> • <i>Conduzione del trituratore</i> • <i>Pulizia, raccolta e trasporto rifiuti all'interno del Cimitero</i> • <i>Verifica sepolture</i> • <i>Manutenzione del verde</i> • <i>Adeguamento dei capi di rotazione</i> 	50
<i>Canile Municipale</i>	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Pulizia locali, interni ed esterni</i> • <i>Raccolta e trasporto rifiuti</i> 	21
<i>Trasporto disabili</i>	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Trasporto disabili (terapie, progetti ricreativi, gite scolastiche, ecc)</i> • <i>Trasporti speciali per turisti disabili in visita alla citta</i> • <i>Servizio Scuolabus</i> 	59
<i>Impianti Sportivi</i>	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Pulizia locali, interni ed esterni</i> • <i>Raccolta e trasporto rifiuti</i> • <i>Gestione spogliatoi e guardaroba piscina comunale</i> • <i>Manutenzione del verde e gestione agronomica dei campi sportivi (taglio e rullatura, concimazione, irrigazione, disinfestazione, presidio gare)</i> 	98
<i>Canali di maltempo</i>	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Raccolta manuale dei rifiuti solidi urbani non pericolosi</i> • <i>Raccolta rifiuti speciali non pericolosi</i> • <i>Rimozione materiale vegetale secco (tronchi, canne, ecc.)</i> • <i>Rimozione delle carcasse (ferro, elettrodomestici, pneumatici, ecc.)</i> • <i>Rimozione dei depositi terrigeni accumulatisi nell'alveo dei canali</i> • <i>Diserbo e rimozione della vegetazione presente nell'alveo dei canali</i> 	150

<i>Fiume Oreto</i>	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Raccolta manuale dei rifiuti solidi urbani non pericolosi</i> • <i>Raccolta rifiuti speciali non pericolosi</i> • <i>Rimozione materiale vegetale secco (tronchi, canne, ecc.)</i> • <i>Rimozione delle carcasse (ferro, elettrodomestici, pneumatici, ecc.)</i> • <i>Rimozione dei depositi terrigeni alluvionali poggianti sulle aree golenali</i> 	79
<i>Spiagge e litorali</i>	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Pulizia e sgrasso di inizio stagione</i> • <i>Rimozione materiali e raccolta rifiuti presenti nell'arenile e nelle scogliere</i> • <i>Movimentazione della sabbia</i> • <i>Rastrellatura manuale</i> • <i>Raccolta, trasporto e scarico rifiuti</i> 	149
<i>Siti e Uffici Comunali</i>	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Pulizia locali, interni ed esterni</i> • <i>Raccolta e trasporto rifiuti</i> 	263
<i>Verde Urbano</i>	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Coltura e manutenzione dei manti erbosi</i> • <i>Manutenzione e coltura di alberi, arbusti, cespugli, siepi e massivi</i> • <i>Pulizia aree sgambatura cani</i> • <i>Pulizia Parco della Favorita</i> 	596

<i>Cantiere Comunale</i>	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Realizzazione di opere e manufatti riconducibili alle seguenti figure professionali</i> <ul style="list-style-type: none"> ○ <i>Basolatori</i> ○ <i>Scalpellini</i> ○ <i>Cementisti</i> ○ <i>Carpentieri edili</i> ○ <i>Muratori</i> ○ <i>Manovali edili</i> ○ <i>Imbianchini</i> ○ <i>Stuccatori</i> ○ <i>Piastrellisti</i> ○ <i>Falegnami</i> ○ <i>Ebanisti</i> ○ <i>Verniciatori legno</i> ○ <i>Autisti mezzi pesanti</i> ○ <i>Palista</i> ○ <i>Fabbri</i> ○ <i>Conduttore macchine operatrici</i> • <i>Pulizia e rimozione delle scritte abusive presenti sui muri, monumenti etc palazzi della città</i> 	196
<i>Uffici vari</i>	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Attività amministrativa presso i vari uffici comunali</i> 	85
TOTALE		1746

⚡ *Lavoratori nel bacino e ipotesi di costo;*

Il prospetto di seguito riportato riporta in sintesi annuale la progressività delle riduzioni del bacino.

annualità	In forza	non sospesi	esclusi	pensione/aspi	esodi volontari o incentivati	sospesi	costo complessivo trattamento	cofinanziamento comune*	Residuo da finanziare
2013	1787	8	2	42	80	1655	€ 23.568.535,00**	€ 12.230.173,00	€ 11.338.362,00
2014	1655			14	96	1545	€ 31.751.461,00	€ 15.244.635,00	€ 16.506.826,00
2015	1545			15	96	1434	€ 26.987.344,00	€ 11.505.314,00	€ 15.482.030,00
2016	1434			4	96	1334	€ 23.933.816,00	€ 10.690.842,00	€ 13.242.974,00

Le tabelle di cui sopra non tengono conto delle ulteriori riduzioni di personal, secondo quanto indicato nella parte descrittiva del piano e riferite:

Personale che manura il solo requisito per la pensione sociale in assenza del requisito soggettivo contributivo di 20 anni;

Personale che può fruire del trattamento di assegno/pensione di invalidità;

Personale che fisiologicamente esce dal bacino;

** per l'anno 2013 il dato riporta il cofinanziamento dal 1 maggio e considera negli anni successivi la riduzione del trattamento in analogia a quanto previsto per la deroga. Resta l'impegno del Comune a mantenere un impegno di € 15.000.000 per anno per l'intero periodo. Il minor finanziamento per l'anno 2013 sarebbe destinato come maggior incentivo per eventuale esodo volontario.*

*** il costo complessivo per l'anno 2013 è valutato dal 1 maggio 2013.*